



AJUNTAMENT DE
RODA DE BERÀ

CRISTINA ALTÉS JUÁREZ, secretària accidental de l'Ajuntament de Roda de Berà,

CERTIFICO: Que el Ple d'aquesta Corporació local, en sessió ordinària de data 30 de novembre de 2023, va adoptar, per **unanimitat** dels membres assistents, la següent proposta d'acord:

MOCIÓ PER INSTAR EL SUPORT DE LES ADMINISTRACIONS LOCALS I SUPRAMUNICIPALS EN L'ÀMBIT DE LA CONTRACTACIÓ DE SERVEIS I SUBMINISTRAMENTS RECURRENTS.

La legislació de contractes és una normativa de gran complexitat tècnica i jurídica, que requereix personal específicament format en la preparació de la documentació i en la tramitació dels expedients, personal del qual, malauradament, no sempre podem disposar les Administracions locals.

De fet, i a l'efecte de valorar quina és la situació de molts ajuntaments mitjans o petits es pot dir que la gran majoria no poden disposar d'una unitat o departament específicament dedicat a la contractació administrativa. Els tècnics d'administració general que assumeix, entre moltes altres, les funcions de contractació no poden assumir una veritable tasca de planificació atès el volum de feina assignada, ni tenen, en molts casos, la formació específica que els hi permetin abordar la redacció de plecs de prescripcions tècniques d'acord amb la normativa de la llei de contractes.

En aquest sentit, cal destacar que **l'Oficina Independent de Regulació i supervisió de la Contractació**, en endavant OIREscon (antecedents de la instrucció 1/2019) reconeix que no es puguin comparar els recursos d'un ministeri amb els d'un municipi petit, observació que dona a entendre que és coneguda sobradament la manca de recursos de les Administracions més petites.

Tot i això, l'OIREscon conclou en la seva instrucció que no es pot fer servir el contracte menor per a tot allò que és panificable i recurrent, per lo que per una banda tanca la possibilitat de l'ús d'aquest procediment de contractació a la gran majoria de supòsits i, per altra banda, de pas, aboca a la irregularitat en la contractació a tots aquells municipis que, per manca de recursos, es veuen impossibilitats de licitar tot allò que no entra dins del caràcter residual assignat al contracte menor.

La llei de contractes del Sector públic regula la possibilitat de la contractació centralitzada, que consisteix en l'agregació de la demanda mitjançant l'ús d'instruments de racionalització de la gestió de la contractació pública, com són les Centrals de Contractació, els Acords Marc i l'articulació de Sistemes Dinàmics d'Adquisició. La contractació centralitzada o la cooperació per a contractar de manera conjunta, ha estat identificada en els últims anys per les institucions europees com una de les principals prioritats estratègiques per als estats membres. Per a les institucions europees aquesta agregació de la demanda s'ha de canalitzar a través d'un sistema – infraestructura de compres col·laboratives entre diferents poders adjudicadors, més que a través de la racionalització de la gestió de la contractació de cada poder adjudicador individual. A Espanya, la implementació i expansió de les centrals de contractació i compra s'ha orientat en aquesta última línia, és a dir cap a les tècniques de racionalització dins de cada organització.





AJUNTAMENT DE
RODA DE BERÀ

El concepte de compra conjunta en la pràctica és bastant ampli i abasta des de la mera adquisició coordinada (a través de la preparació de la documentació contractual comuna de diversos poders adjudicadors segueixen un mateix procediment), fins a l'adquisició per part d'un poder adjudicador (que centralitza la gestió del procediment) en nom d'altres poders adjudicadors.

En aquest sentit, s'ha de destacar que en l'Estat Espanyol el desenvolupament dels centrals de compres en l'àmbit estatal, autonòmic o d'entitats supramunicipals és relativament petit encara, i dista molt del nivell d'altres països del nostre entorn, com per exemple França, que garanteix a totes les seves administracions locals l'oferiment d'una gran varietat de serveis i subministraments recurrents mitjançant un sistema de central en el qual els clients potencials, exclusivament administracions públiques, puguin triar productes i serveis que necessiten en el seu dia a dia, prestacions que contínuament es van actualitzant, adaptant-se a les necessitats dels clients i incorporant les darreres innovacions tecnològiques.

Es troba a faltar que l'OIREscon, en tant que supervisora de l'estat de la contractació en l'àmbit nacional, que, al mateix temps que deixa clar el caràcter residual de la contractació menor, no es preocupi d'instar alguna solució a la problemàtica que s'aborda en aquesta reflexió, com seria la de fomentar la creació de centrals de compres, a l'estil d'altres països com França.

La D.A.3a.10 "normes específiques de contractació pública de les E.E.L.L." de la LCSP, preveu que els municipis es puguin adherir al sistema estatal de contractació centralitzada, a les centrals de les CC.AA i d'altres entitats locals, i també a les centrals de contractació que es creïn conforme a aquesta Llei, com són les associacions d'entitats locals a què es refereix la D.A. 5a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril (LRBRL).

L'Informe 5/2013, d'11 d'abril, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent) també possibilita la creació de centrals de compres per Ens Locals diferents de les Diputacions Provincials. La Junta entén que és conforme amb la normativa la possibilitat de creació d'una central de compres per part d'un Consell Comarcal.

En aquests moments els sistemes de central de compres organitzats per altres Administracions amb més recursos (Consells Comarcals o Diputacions Provincials) és poc significatiu, a data 2 de juny de 2022 (font: Observatori de Contractació Pública) només les diputacions de Burgos, Alacant, Castelló, Valladolid, Biscaia, València, Badajoz, Cadis i Granada, dins de les seves funcions d'assistència a l'Administració local, haurien donat resposta a la contractació de tots aquells serveis i subministraments que en el dia a dia són requerits pel seu funcionament, especialment per les Administracions més modestes i amb menys recursos humans per poder assolir la complicada tasca de preparació de documentació tècnica i jurídica d'un contracte administratiu i la tramitació dels expedients de contractació.

Les compres públiques responsables, com a part de la nostra missió de servei públic, ens obliga a satisfer les demandes conciliant-les amb les polítiques públiques, que han





AJUNTAMENT DE
RODA DE BERÀ

d'incloure la racionalització de la despesa pública, el desenvolupament sostenible i la facilitació de l'accés de les PIMES I autònoms del nostre territori a la contractació pública.

Urgeix focalitzar aquesta mancança en l'àmbit local i demandar que els serveis i subministraments recurrents de les Administracions locals més petites puguin ser adquirits, com a regla general, mitjançant l'adhesió a centrals de compres, en virtut dels quals es garanteixi:

- (1) el compliment de la normativa de contractació del sector públic a aquelles Administracions que no disposin de recursos per tramitar expedients de contractació,
- (2) l'aprofitament de l'economia d'escala que gaudeixen els grans Administracions quan fan compris amb volums d'envergadura.

Tot i això, sobre aquesta matèria, s'ha de destacar que el nostre Ajuntament està aprofitant els recursos que les centrals de compres existents donen fa temps. Així, va aprovar l'any 2013 la seva adhesió a la central de compres del Consorci de Desenvolupament Local de Catalunya, que ha permès, per exemple, la contractació del subministrament d'energia elèctrica, subministrament de gas, subministrament en modalitat de rènting de vehicles policials i vehicles de mobilitat sostenible per les brigades, el subministrament de paper d'oficina, el subministrament del servei de gravació i transmissió d'actes (videoactes); el servei d'assegurances de responsabilitat civil, de danys i de defensa jurídica, el subministrament en modalitat de rènting dels equips d'impressió i multifunció, el subministrament d'elements de lluminària, subministrament de mobiliari urbà, entre d'altres.

També s'ha aprovat l'adhesió a la central de compres de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies, a la central de compres de la Generalitat, a la central de compres de l'Estat, tot i que aquests centrals de compres, de moment, disposen d'una oferta molt petita de productes i serveis i, per tant, no són actualment una solució a la problemàtica descrita. També estem adherits a la de la Generalitat i en la de l'Estat pel subministrament de material d'oficina.

És important la cohesió i el treball conjunt amb uns altres municipis de característiques al nostre per a sumar esforços i recursos. Per a facilitar la implantació i l'ús d'una central conjunta de compres és imprescindible que els municipis del nostre entorn treballin coordinats per a satisfer les seves necessitats. Es creu imprescindible crear una central de compres al camp de Tarragona per facilitar la participació d'empreses del territori. Per donar a conèixer la proposta seria del màxim interès convocar un consell d'alcaldes al Consell Comarcal del Tarragonès, iniciar contactes amb la Diputació de Tarragona o convocar reunions bilaterals amb altres municipis per a participar-los d'aquest projecte conjunt.

Al mateix temps, es creu important aprofitar aquesta conjuntura per a fer partícips a les PIMES I autònoms de l'oportunitat que representa per a les seves econòmiques la contractació en l'àmbit del sector públic.

Per tots aquests motius, els grups municipals Agrupació d'electors Tria Roda de Berà, Partit Popular, ERC-AM i JUNTS XRoda proposen l'adopció dels següents acords:



PROPOSTA D'ACORD

- 1.- Demanar a la Diputació de Tarragona la seva intermediació entre les diferents administracions locals i implementar una central de compres per a facilitar la contractació administrativa de prestacions recurrents dels Ajuntaments de la província de Tarragona que s'hi vulguin adherir, en la que s'utilitzin mesures que promoguin la contractació de PIMES i autònoms del territori.
- 2.- Demanar al CCT la creació d'una comissió de treball amb representació de tots els ajuntaments integrants del consell per promoure una central de compres del Tarragonès.
- 3.- Crear canals de comunicació i formació per a les PIMES i autònoms del territori que facilitin i ajudin a la seva presentació a futures licitacions i en les que es doni a conèixer les diferents eines per participar en les licitacions (registres de licitadors, ofertes telemàtiques, sobre electrònic...).
- 4.- Convocar reunions bilaterals o conjuntes amb altres ajuntaments de característiques similars al nostre per donar a conèixer aquest acord i treballar de manera coordinada per la implantació de centrals de compres.
- 5.- Demanar al Govern d'Espanya i a la Generalitat de Catalunya mitjans econòmics, tècnics i personals que ajudin a les Corporacions locals a complir amb els preceptes de la Llei de Contractes del Sector Públic.
- 6.- Donar trasllat d'aquest acord al Govern d'Espanya, al Govern de la Generalitat, als Portaveus dels Grups Parlamentaris del Parlament de Catalunya, a la presidenta de la Diputació de Tarragona, al Consell Comarcal del Tarragonès, i als ajuntaments de menys de 15.000 habitants del camp de Tarragona.

I perquè consti, als efectes oportuns, i a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta, segons preveu l'article 206 del RD 2568/1986, de 28 de novembre, expedixo el present certificat amb el vist i plau del Sr. Alcalde, a Roda de Berà document signat electrònicament al marge.

Ho certifica la secretària accidental amb el vist i plau de l'alcaldia.

