

Cristina Altés Juárez, Secretària accidental de l'Ajuntament de Roda de Berà

CERTIFICO: Que l'Alcaldia, ha dictat el decret núm. 2020-0818 en data 21 de maig de 2020, el qual transcrit literalment diu el següent:

Exp. Núm: 2248/2020

Assumpte. Aprovació instrucció de secretaria 4/2020 sobre procediment per efectuar el pagament de la bestreta a compte de la indemnització de contractes suspesos a causa del COVID-19.

DECRET D'ALCALDIA

ANTECEDENTS

1. En data 14 de març de 2020 es va publicar el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per el COVID-19, modificat pel Reial decret 465/2020, de 17 de març i prorrogat pel Reial decret 476/2020, de 27 de març. Per tal de complir amb les normes dictades per les autoritats sanitàries per contenir l'expansió, l'alcaldia de l'Ajuntament de Roda de Berà ha aprovat diverses resolucions que estableixen mesures diverses en funció de l'evolució dels esdeveniments i en les que es donava compliment en cada moment als requeriments de les autoritats sanitàries competents

2. Així mateix, a nivell estatal i autonòmic s'han aprovat diferents disposicions normatives amb les que es vol fer front a l'impacte econòmic i social derivat de les mesures adoptades amb motiu de la crisi sanitària.

3. Una d'aquestes normes és el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, on s'estableixen uns conceptes indemnitzatoris que s'ha d'abonar als contractistes un cop aixecada la suspensió.

4. El Reial decret llei 17/2020, de 5 de maig, que va entrar en vigor en data 7 de maig, en el seu redactat, darrer paràgraf de l'article 34.1 habilita la possibilitat que, a instàncies del contractista, es puguin efectuar abonaments a compte de la indemnització corresponent.

5. D'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència que exigeix la Llei 39/2015 de Procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), i tenint en compte la normativa dictada en matèria de contractació per a aquesta emergència sanitària, s'ha elaborat la instrucció de secretaria 4/2020 de 21 de maig, mitjançant a qual s'estableixen criteris addicionals per poder implementar el pagament de les bestretes recollides en el RDL 8/2020, en el redactat incorporat pel RDL 17/2020.

FONAMENTS

- Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual es va aprovar el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.
- Reial decret llei 7/2020, de 12 de març, de mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la Covid19.
- Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del Covid-19.





AJUNTAMENT DE
RODA DE BERÀ

- Reial decret llei 17/2020, de 5 de maig, pel qual s'aproven mesures de suport al sector cultural i de caràcter tributari per fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-2019
- Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge

Per tant, donada la situació excepcional decretada pel RD 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma, la normativa què en matèria de contractació ha estat dictada com a mesures urgents, extraordinàries i complementàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la Covid19,

RESOLC

PRIMER. APROVAR la instrucció de la secretaria 4/2020 que estableix el procediment per efectuar el pagament de la bestreta a compte de la indemnització de contractes suspesos a causa del covid-19, introduïda pel RD llei 17/2020, que literalment diu:

Instrucció de secretaria 4/2020

Regulació especial de la bestreta a compte de la indemnització de contractes suspesos a causa del covid-19

En el cas de contractes suspesos de forma automàtica per aplicació de la llei, com a conseqüència d'haver esdevingut impossible la execució de la prestació contractada a causa del COVID 19, l'article 34 del RD Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del Covid-19, estableix uns conceptes indemnitzatoris que s'han d'abonar als contractistes un cop aixecada la suspensió.

Aquesta mesura, en canvi, va resultar insuficient si l'objectiu era el de donar liquiditat als contractistes per fer front a les principals despeses derivades dels contractes de tracte successiu, en concret, el pagament de salaris, donat que no permetia garantir que les empreses mantinguessin actius els contractes laborals. Per aquest motiu, el RD llei 17/2020 de 5 de maig, que va entrar en vigor en data 7 de maig, amb l'objectiu de garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes de serveis i subministraments de tracte successiu suspesos automàticament, introdueix un darrer paràgraf en l'article 34.1 amb el text següent:

"En els contractes de serveis i de subministraments de prestació successiva que hagin quedat suspesos conforme al que es preveu en aquest apartat, l'òrgan de contractació podrà concedir a instàncies del contractista **una bestreta a compte de l'import estimat de la indemnització que correspongui**. L'abonament de la bestreta podrà realitzar-se a un sol pagament o mitjançant pagaments periòdics. Posteriorment, l'import anticipat es descomptarà de la liquidació del contracte. L'òrgan de contractació podrà exigir per a efectuar la bestreta que el mateix s'asseguri mitjançant qualsevol de les formes de garantia previstes en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic".

Per tant, aquesta norma habilita la possibilitat que, a instàncies del contractista, es puguin efectuar abonaments a compte de la indemnització corresponent.

En aquesta instrucció, s'estableix el procediment per efectuar el pagament de l'esmentada bestreta a compte, introduïda pel RD llei 17/2020.

1. **Contractes susceptibles de bestreta:** contractes de serveis i de subministraments de prestació successiva vigents en el moment de la declaració de l'estat d'alarma, que hagin quedat suspesos conforme al que es preveu en l'article 34.1 del RD llei 8/2020.
2. **Bestreta a compte:** La bestreta es pagarà a compte dels danys i perjudicis soferts pels contractistes durant el període de suspensió, d'acord amb el que estableix l'art. 34.1 del Reial decret llei 8/2020, i no podrà superar el 95% de la facturació mensual prevista en el



desenvolupament ordinari de les prestacions, prenent per aquesta finalitat la mitjana de les tres darreres factures presentades pel contractista, produint-se la regularització definitiva dels pagaments a la finalització del període de suspensió.

En el cas que l'empresa o entitat afectada per la suspensió sol·liciti l'aplicació d'un expedient de regulació d'ocupació que afecti els llocs de treball adscrits als contractes suspesos, ho haurà de comunicar immediatament a l'òrgan contractant que acordarà la suspensió del pagament a compte previst en aquesta circular. En aquests casos, la sol·licitud d'indemnització es realitzarà quan hagi finalitzat l'estat d'alarma o cessin les circumstàncies o mesures que impedièssin l'execució del contracte, d'acord també amb els conceptes indemnitzables establerts a la normativa vigent.

- 3. Facturació:** Per atendre aquests pagaments, l'empresa o entitat afectada per la suspensió presentarà, amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals, una factura o document equivalent, indicant l'import i el concepte de pagament a compte de la corresponent indemnització derivada de la suspensió contractual.

Tot i no resultar obligatòria, és aconsellable sol·licitar la emissió d'una factura ja que permetrà agilitzar la tramitació i el seu pagament (registre efec, circuit de conformitat, comptabilització,...)

En tant que les quantitats abonades no suposen la contraprestació de cap servei o lliurament de béns prestat pels contractistes afectats per la suspensió, aquestes quanties no estan subjectes a IVA, raó per la qual el contractista no haurà de repercutir l'Impost en la seva factura. La factura haurà de contenir la següent menció: **“Operació no subjecte a IVA per tractar-se d'una indemnització en els termes de l'article 78.tres. apartat 1er de la LIVA”**

A les indemnitzacions abonades els hi resultarà d'aplicació el mateix règim de retenció a compte de l'IRPF que es venia aplicant als abonaments de prestacions ordinàries.

Les factures amb pagaments a compte de les indemnitzacions es tramitaran exactament igual que les factures ordinàries i amb càrrec a les mateixes aplicacions que es venien imputant els corresponents contractes.

Específicament i en cas que entre el personal que figurés adscrit al contracte es trobi personal afectat pel permís retribuït recuperable que preveu el Reial Decret Llei 10/2020, l'abonament de les corresponents despeses salarials no tindrà el caràcter d'indemnització sinó d'abonament a compte i serà objecte de la corresponent regularització definitiva.

- 4. Regularització definitiva:** Un cop finalitzi l'estat d'alarma o cessin les circumstàncies o mesures que impedièssin l'execució del contracte, l'òrgan de contractació notificarà al contractista la finalització de la suspensió del contracte i el requerirà per tal que presenti la sol·licitud d'indemnització total, on inclourà la documentació acreditativa de les despeses acreditades dels danys i perjudicis efectivament soferts durant la suspensió del contracte.

Els conceptes indemnitzables, d'acord amb l'article 34.1 del RD Llei 8/2020, són els següents:

- Les despeses salarials que efectivament hagués abonat el contractista al personal que figurés adscrit amb data 14 de març de 2020 a l'execució ordinària del contracte, durant el període de suspensió. Aquestes despeses inclouen el salari brut i les despeses socials a càrrec de l'empresa del personal que resulta adscrit a l'execució ordinària del contracte. Caldrà acreditar l'abonament del salari als seus treballadors i l'ingrés a la Tresoreria General de la seguret Social de l'import de les quotes de cotització.
- Les despeses per manteniment de la garantia definitiva, relatives al període de suspensió del contracte. Caldrà acreditar la despesa mitjançant documents justificatius (càrrec bancari, etc.) del banc, caixa d'estalvis, cooperativa de crèdit, establiment financer de crèdit o societats de



garantia recíproca on s'hagi constituït l'aval o en l'entitat asseguradora autoritzada on s'hagi constituït el contracte d'assegurança de caució.

- c) Les despeses de lloguers o costos de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips relatius al període de suspensió del contracte, adscrits directament a l'execució del contracte, sempre que el contractista acrediti que aquests mitjans no van poder ser emprats per a altres finalitats diferents durant la suspensió del contracte.
- d) Les despeses corresponents a les pòlisses d'assegurança previstes en el plec i vinculades a l'objecte del contracte que hagin estat subscriïdes pel contractista i estiguin vigents en el moment de la suspensió del contracte. Caldrà acreditar-ho mitjançant còpia del darrer pagament.

En cas de suspensió parcial, els danys i perjudicis a abonar seran els corresponents article a la part del contracte suspesa.

Un cop rebuda la sol·licitud d'indemnització total per la suspensió del contracte, el responsable del contracte validarà fefaentment la realitat, efectivitat i quantia acreditada pel contractista com a despeses indemnitzables durant el període de suspensió.

La proposta d'indemnització total i la corresponent regularització, prèvia la seva fiscalització, serà aprovada per l'òrgan de contractació, especificant que es tracta del pagament definitiu de la indemnització. De l'import per la indemnització definitiva es detrauran tots aquells abonaments realitzat amb anterioritat al contractista en concepte de bestreta a compte i en concepte, si escau, dels abonaments a compte de les despeses salarials derivades del permís retribuït recuperable, establert al Reial Decret Llei 10/2020. Si el saldo és favorable al contractista, es comptabilitzarà aquest saldo a favor seu i es procedirà al seu pagament. Si els pagaments a compte excedeixen de la quantificació dels danys i perjudicis acreditats pel contractista en la regularització definitiva, aquest saldo a favor de l'òrgan de contractació es descomptarà dels pagaments següents, de forma prorratejada en proporció al termini pendent d'execució del contracte.

Les despeses derivades d'aquestes indemnitzacions s'imputaran a la mateixa aplicació pressupostària que es va imputar el contracte suspès. En el cas que això suposes la necessitat d'incrementar el crèdit per atendre les prestacions contractades, el responsable del contracte sol·licitarà la corresponent modificació de crèdit tant aviat constati aquesta situació.

SEGON. COMUNICAR el present acord a tots els serveis municipals pel seu coneixement.

TERCER. PUBLICAR la present resolució a la seu electrònica o el web municipal, d'acord amb la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei del Parlament de la Generalitat de Catalunya 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

Roda de Berà, document signat electrònicament al marge.

I perquè consti, als efectes oportuns, lliuro el present certificat, d'ordre i amb el vist i plau del senyor alcalde.

