

Expedient núm.: 7907/2017

Procediment: Modificació de la forma de gestió de l'equipament esportiu de l'Eixampla residencial

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

L'equipament esportiu municipal l'Eixampla (ZEM l'Eixampla), ubicat en la plaça Olímpics, 2 de Roda de Berà està en funcionament des de l'any 1981 (consta l'aprovació del projecte de l'activitat de club esportiu per acord de la comissió municipal de llicències de data 8 d'octubre de 1981), i des de la seva cessió a l'Ajuntament com a equipament municipal, ha estat gestionat sempre de forma directa per aquesta Corporació.

L'any 2018 es va tramitar un canvi de la forma de gestió que permetés la cessió de la gestió integral de l'equipament a un tercer, que va ser aprovada definitivament per acord de Ple de data 31 de maig de 2018. En aquest acord es va aprovar també el reglament de funcionament del servei quin text íntegre va ser publicat en el BOP de Tarragona numero 148, de data 31 de juliol de 2018. A continuació, es va licitar el contracte de concessió de servei, que va quedar desert per manca de presentació de cap proposta de participació. Per aquest motiu, en data 31 de gener de 2019, el Ple va aprovar deixar sense efecte l'acord de Ple de 31 de maig de 2018, de modificació de la forma de gestió del ZEM l'Eixample, el que va determinar que la gestió de l'equipament passés a ser novament directa. No obstant, després de més de dos anys de gestió directa, es plantegen canvis en les instal·lacions per ampliar la oferta esportiva.

Per elaborar aquesta memòria, s'han tingut en compte els aspectes socials, jurídics, tècnics i financers que resulten del projecte d'establiment i estudi de viabilitat redactat a l'efecte. Tanmateix, s'ha avaluat l'estat tècnic de les instal·lacions, i les propostes de millores del recinte per ampliar l'oferta esportiva. Finalment, s'ha redactat una proposta de modificació del reglament de funcionament del servei i ús de les instal·lacions per tenir en compte les noves instal·lacions projectades i els nous horaris de funcionament. Tots aquests documents formen part de l'expedient.

Són diverses les causes que motiven el canvi de la forma de gestió actual, directa, a la gestió indirecta en forma de concessió de servei públic:

Causes organitzatives:

Partim de la base que una adequada gestió dels serveis públics demanda personal professionalitzat en cada àrea d'activitat; també, lògicament, en la organització de l'ús dels espais esportius, que requereix un coneixement específic que permeti obtenir el màxim aprofitament pels usuaris, en clara satisfacció de l'interès públic.

Dit això, les causes organitzatives que fonamenten el present expedient resideixen en bona mesura en la manca de personal municipal especialitzat en la gestió de l'equipament, en general, o en el desenvolupament d'activitats esportives i dinamització d'aquest espai, en particular, mancança definitivament agreujada amb la pèrdua del personal de monitoratge que duia a terme les activitats esportives en el recinte.

De fet, l'Ajuntament no només no disposa del personal especialitzat ("professionalitzat") en la gestió de l'equipament, sinó que actualment tampoc disposa de medis personals



assignats específicament a la gestió de l'equipament en qualsevol de les seves vessants (manteniment, dinamització, formació en la pràctica de l'esport...), el que significa, de pas, que la concessió no hauria de comportar, a priori, subrogació de personal municipal.

Tanmateix, a la pràctica, aquesta mancança s'ha anat traduint en la necessitat de l'atorgament de diversitat de contractes de diferent tipologia per poder mantenir les instal·lacions en funcionament, el que s'ha traduït necessàriament en un encariment de les despeses. Així ha succeït amb la contractació del monitoratge per a l'organització del campus d'estiu, la contractació del manteniment preventiu de les instal·lacions, del servei de socorrisme, del servei de formació en la pràctica de l'esport ..., per posar només alguns exemples. Aquesta proliferació de contractes i d'interlocutors, a més de suposar un encariment, comporta dificultats organitzatives, tant alhora de coordinar l'acció i efecte de les diferents prestacions, com alhora de realitzar el necessari control municipal.

Causes econòmiques:

A conseqüència de les causes organitzatives, es deriven les causes econòmiques.

La gestió directa d'aquest equipament és deficitària, tal i com resulta del quadre següent, elaborat pels serveis econòmics:

INGRESSOS		DESPESES	
SERVEIS ESPORTIUS: CURSOS, ACTIVITATS ESPORTIVES, ENTRADES PISCINA I PISTES	12.838,91	SUBMINISTRAMENT ENERGIA ELÈCTRICA	8.034,04
ACTIVITATS CAMPUS ESTIU	5.962,12	GESTIÓ I MANTENIMENT ZONA ZEM	21.134,53
		ANALÍTiques D'AIGUA DE LES PISCINES	447,70
		REPARACIONS I MANTENIMENT D'INSTAL·LACIONS	10.361,90
INGRESSOS	18.801,03	SOCORRISME	11.017,70
		DESPESES DE MATERIAL ESPORTIU	563,85
		DESPESES DIVERSES CAMPUS D'ESTIU	2.760,49
		CONTRACTE MONITORATGE CAMPUS D'ESTIU	7.913,99
		SOU MONITOR D'ESTIU	3.441,44
		SOU MONITOR CAMPUS D'ESTIU	3.401,08
		SOU DIRECTOR CAMPUS D'ESTIU	3.526,26
		DESPESES	72.602,98
		DÈFICIT	53.801,95

En aquest quadre només s'han tingut en compte les despeses ordinàries del funcionament de l'equipament durant l'any 2020. No es valoren altres despeses, com per exemple, el manteniment correctiu, que puguin requerir-se puntualment.

D'aquesta taula resulta, per tant, que la gestió directa va comportar l'exercici 2020 un dèficit de 53.801,95 euros, pràcticament idèntic al dèficit calculat en la tramitació de l'expedient de canvi de forma de gestió del 2018.

Per revertir aquests resultats, s'ha considerat imprescindible ampliar la oferta esportiva amb la creació d'espais que permetin el seu ús tot l'any, i no només durant l'estiu. Així, s'ha previst la creació d'un sala fitness i l'ampliació de la zona de vestidors en l'antic espai destinat a bar restaurant, obres que assumirà aquest Ajuntament i que ja han estat



projectades. Així mateix, s'ha considerat necessari apostar per aquelles instal·lacions que genera més ingressos, les pistes de pàdel, amb la implantació d'una pista nova, quina execució hauria d'assumir la concessionària, inversions que es completarien amb la creació d'un nou espai de recepció i amb un petit servei de bar.

Amb aquest plantejament, l'escenari de valoració d'ingressos i despeses de l'estudi economic que contempla l'estudi de viabilitat econòmica del projecte d'establiment que acompanya la present memòria indica que la gestió indirecta seria parcialment deficitària inicialment i requeria suport municipal en l'assumpció de determinades despeses. S'aporta com a solució l'assumpció de les corresponents a la contractació el servei de socorrisme i subministrament de clor de les piscines i subministraments generals de l'equipament (aigua, llum i gas). D'aquesta forma, sense aquestes despeses, el compte d'explotació resulta positiu ja des del primer any de funcionament.

L'estudi valora la possibilitat d'anar reduint l'aportació municipal en concepte d'assumpció de determinades despeses en funció de l'increment de la xifra global de beneficis, de forma que l'obtenció de beneficis superiors a 42.000 euros comportaria la innecessarietat del suport.

CONCLUSIONS:

De la documentació elaborada, especialment de l'estudi de viabilitat econòmica, resulta acreditat que la gestió indirecta ha de comportar una millora en la qualitat del servei públic i al mateix temps, un estalvi econòmic. Per tant, es conclou que, "a priori", la gestió indirecta del ZEM l'Eixampla ha de resultar més eficient que l'actual gestió directa, tant per raons organitzatives com per raó de la sostenibilitat econòmica financera.

A la vista dels anteriors antecedents, es proposa la següent forma de gestió: **gestió indirecta mitjançant concessió de servei públic.**

Roda de Berà, document signat electrònicament al marge,

L'alcalde

