



AJUNTAMENT DE
RODA DE BERÀ

Exp. 4695/2024

MEMÒRIA

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA EN EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a la redacció definitiva del projecte de modificació del Reglament, es duu a terme una consulta pública, a través de la seu electrònica de l'Ajuntament de Roda de Berà, amb la voluntat de recollir l'opinió dels ciutadans i/o organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma. Amb aquesta iniciativa es vol donar resposta al dret constitucional de participació ciutadana reconegut en l'art. 105 de la Constitució Espanyola.

Amb aquesta finalitat es formula aquesta memòria en la que s'informa sobre els aspectes següents:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- Els objectius de la norma
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

ENTITAT PROPONENT	Ajuntament de Roda de Berà
REGIDORIA DELEGADA	Participació ciutadana
TIPUS DE NORMA	Normativa de caràcter orgànic
OBJECTE DE REGULACIÓ	La normativa pretén desenvolupar el ROM en els aspectes relatius a la participació ciutadana, assentar les bases del sistema de Democràcia Activa del municipi de Roda de Berà, i concretar els canals i mecanismes que la ciutadania té al seu abast per a participar en la presa de decisions polítiques a nivell municipal: òrgans de participació, processos participatius, iniciatives ciutadanes i consultes ciutadanes. Es pretén sintetitzar en aquesta regulació les previsions contingudes en diverses normes estatals i catalanes.



A. PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

La regidoria de Participació d'aquest ajuntament té encomanat, entre d'altres, garantir els criteris de qualitat en termes de participació ciutadana, definir les modalitats de participació ciutadana de l'Ajuntament i fomentar i regular el teixit associatiu del municipi.

En concret, les problemàtiques que es volen abordar són les següents:

- La dispersió normativa

En l'actualitat, les eines de participació ciutadana estan regulades en diferents normes, ja siguin sectorials, d'abast general, estatals, autonòmiques i locals.

- La Llei orgànica 4/2001, de 12 de novembre, reguladora del dret de petició.
- El Decret 21/2003, de 21 de gener, pel qual s'estableix el procediment per fer efectiu el dret de petició davant les administracions públiques catalanes.
- La Llei orgànica 2/1980, de 18 d gener, sobre la regulació de les diferents modalitats de referèndum.
- La Llei 10/2014 de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació.
- La Llei 4/2010, de 17 de març, de consultes populars per via de referèndum.
- La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el títol VI, regula sota el títol de "govern obert" alguns instruments de participació, dedica els articles 65 a 70 a regular diferents aspectes relatius a la participació i col·laboració ciutadanes.
- El reglament del registre d'entitats i associacions municipals, publicat en el BOP de Tarragona número 2015-01377, de 16 de febrer de 2015.
- El Reglament Orgànic Municipal de Roda de Berà, publicat en el BOP de Tarragona número i Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, CVE 2019-00639, de data 25 de gener de 2019, i la seva modificació, publicada en el BOP de Tarragona CVE 2020-10077, de data 7 de gener de 2021.

Sense perjudici de les matèries reservades a llei orgànica i de la regulació pròpia d'aquest municipi, aquesta dispersió normativa ha volgut ser pal·liada per la Generalitat. Així, la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència ha redactat un avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana, respecte del qual, el 21 de maig es va emetre l'informe de retorn amb el resultat de les valoracions de les aportacions presentades dintre de termini.

No obstant, aquesta llei encara no ha estat aprovada, per lo que, a diferència d'altres Comunitats Autònomes, Catalunya no disposa actualment d'una regulació global i sistematitzada de la participació ciutadana.

En quant a la normativa interna municipal, el ROM de Roda de Berà conté una regulació molt parcial d'aquesta matèria en la secció cinquena del títol quart (en relació als òrgans de participació ciutadana), i en el títol setè, regulació que requereix ser completada. De fet, l'article 167 estableix que la regulació del règim jurídic de la participació ciutadana es concretarà en el reglament que sigui aprovat amb aquest objecte per ple de la corporació

En tot cas, aquesta dispersió normativa existent actualment pot comportar l'incompliment del principi de qualitat en termes de participació i suposa una manca de garanties per a la ciutadania que participa.





AJUNTAMENT DE
RODA DE BERÀ

- **Inseguretat jurídica**, a resultes de la fragmentació normativa.

Les dificultats per part de la ciutadania de conèixer quins són els seus drets concrets de participació i com els poden o els han d'exercir.

La unificació de la regulació existent portaria a aconseguir una major congruència.

- **Baixa participació**

És important fomentar la participació ciutadana i que, la mateix temps, les persones participants esdevinguin una representació de la diversitat social existent per tal que la incidència en la matèria de polítiques públiques compleixi les seves finalitats. De fet, un dels mandats del ROM de Roda de Berà és, precisament, aconseguir una àmplia participació ciutadana mitjançant la consecució dels objectius següents:

- Facilitar al conjunt dels ciutadans, la més àmplia informació sobre la seva activitat, obres i serveis.
- Promoure i canalitzar la participació dels veïns en les qüestions públiques i comuns del municipi, respectant les facultats de decisió que corresponen als diferents òrgans municipals.
- Acostar la gestió municipal als ciutadans, garantint l'equilibri i la solidaritat entre els diversos barris i sectors de la ciutat.
- Fomentar la vida associativa i la iniciativa de la societat civil de Roda de Berà.
- Fomentar la corresponsabilització en la governança del municipi per part dels òrgans municipals corresponents, generant instruments de participació per tal d'aprofundir en la cultura del compromís i la implicació ciutadana entorn a la gestió municipal.

B. NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

L'aprovació d'aquest reglament constitueix, en primer lloc, el compliment del mandat contingut en el ROM, per complir el règim jurídic dels òrgans de participació ciutadana i regular les diferents eines de participació ciutadana. A banda, amb aquesta reglamentació es vol potenciar un nou model de relació entre govern i ciutadania, en què la participació ciutadana esdevingui un element clau. En aquest marc, es planteja la necessitat de posar en valor la participació ciutadana i assentar uns principis generals que facilitin la participació ciutadana deliberativa, a través de diferents mecanismes.

Aquest repte requerirà també, a nivell intern, la formació específica de personal municipal, i, fins i tot, la creació d'una unitat administrativa de participació ciutadana que conegui i impulsi les diferents eines de participació ciutadana, per una banda, i assessori i doni tràmit a les iniciatives que provinguin dels veïns i del teixit associatiu del municipi, per altre.

C. OBJECTIUS DE LA NORMA

Estan continguts en l'article 167 del ROM, que es sintetitzen en la regulació dels canals de relació entre la ciutadania i l'Ajuntament per fomentar el coneixement de l'activitat pública,



facilitar l'accés a la informació pública i incentivar la participació ciutadana en la presa de decisions.

En concret, la regulació pretén:

- Establir un sistema de relació i de diàleg permanent entre les persones i l'administració que tindrà la voluntat de fomentar la participació democràtica i la col·laboració ciutadana en els assumptes públics del municipi, la definició de les polítiques municipals, i en la presa de decisions del govern local, que farà efectiu el dret de tots els veïns i veïnes a intervenir en la gestió dels assumptes públics, tot facilitant en cada ocasió a la ciutadania els mitjans més adients per a fer-ho.
- Assumir, en aquest sentit, els principis del Govern Obert, tot impulsant l'accés i la millora de la qualitat de la informació pública, garantint el retiment de comptes i l'assumpció de responsabilitats en l'exercici de la responsabilitat pública; i garantint la transparència entesa com l'acció proactiva de l'Administració de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions, d'acord amb el dret d'accés de les persones a la informació i la documentació públiques, per mitjà dels instruments de difusió que els permetin un accés ampli i fàcil a les dades.
- Desenvolupar mesures i mecanismes de participació en la definició dels projectes ciutadans i incrementar el nivell de participació i implicació de la ciutadania amb la vida municipal de la seva ciutat; alhora que posar en funcionament eines que procurin el seguiment i l'avaluació permanent de la gestió dels processos de participació, per mitjà d'indicadors objectius.
- Impulsar la utilització de les noves tecnologies de la informació i el coneixement que incrementen la possibilitat de nous canals i oportunitats d'interrelació entre l'administració i la ciutadania, que han de facilitar l'exercici dels drets a la informació i la participació.
- Fomentar la cultura participativa dins de l'Ajuntament, vetllant perquè les diferents àrees municipals incorporin pràctiques i metodologies participatives en la seva relació amb les entitats i la resta de la ciutadania.
- Reforçar el teixit associatiu i el voluntariat. Ajudar i impulsar les associacions i entitats ciutadanes com instruments de participació i organització dels ciutadans/es tant a nivell territorial com sectorial. Promoure les seves activitats i fomentar la seva intervenció en la definició de les polítiques públiques.
- Impulsar canals i òrgans de participació (amb espais digitals, xarxes socials, i creació de consells territorials i/o sectorials) per tal d'estendre els instruments de diàleg i d'interlocució entre ciutadania i administració

D. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES O NO REGULADORES

Una opció no normativa seria l'opció de plans estratègics, plans directors o programes d'actuació, però es considera que aquesta no resulta suficient per afrontar els reptes identificats.

A banda, cal tenir present l'article 70.bis de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local, que preveu que els ajuntaments han d'establir i regular, en normes de caràcter





AJUNTAMENT DE
RODA DE BERÀ

orgànic, procediments i òrgans adequats per a l'efectiva participació dels veïns en els assumptes de la vida pública local. En compliment d'aquest precepte de la LBRL es considera que l'opció més adequada per a la regulació de les eines de participació ciutadana és la normativa, que ha de plasmar-se en una reglament de caràcter orgànic.

Roda de Berà, document signat electrònicament al marge

