

Instrucció de secretaria 5/2020

Aquest secretaria accidental va emetre les instruccions 1/2020 i 2/2020 que estableixen els criteris per a l'aplicació pràctica de la suspensió de termes i de terminis administratius introduïda per la Disposició adicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma.

Amb posterioritat al Decret 463/2020, s'ha aprovat la següent normativa que afecta a la represa i còmput dels terminis administratius:

- a) El Reial Decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementaries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19, quina disposició adicional vuitena estableix el següent:

“Disposición adicional octava. Ampliación del plazo para recurrir.

1. El cómputo del plazo para interponer recursos en vía administrativa o para instar cualesquiera otros procedimientos de impugnación, reclamación, conciliación, mediación y arbitraje que los sustituyan de acuerdo con lo previsto en las Leyes, en cualquier procedimiento del que puedan derivarse efectos desfavorables o de gravamen para el interesado, se computará desde el día hábil siguiente a la fecha de finalización de la declaración del estado de alarma, con independencia del tiempo que hubiera transcurrido desde la notificación de la actuación administrativa objeto de recurso o impugnación con anterioridad a la declaración del estado de alarma. Lo anterior se entiende sin perjuicio de la eficacia y ejecutividad del acto administrativo objeto de recurso o impugnación.

2. En particular, en el ámbito tributario, desde la entrada en vigor del Real Decreto 463/2020 de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, hasta el 30 de mayo de 2020, el plazo para interponer recursos de reposición o reclamaciones económico administrativas que se rijan por la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, y sus reglamentos de desarrollo empezará a contarse desde el 30 de mayo de 2020 y se aplicará tanto en los supuestos donde se hubiera iniciado el plazo para recurrir de un mes a contar desde el día siguiente a la notificación del acto o resolución impugnada y no hubiese finalizado el citado plazo el 13 de marzo de 2020, como en los supuestos donde no se hubiere notificado todavía el acto administrativo o resolución objeto de recurso o reclamación. Idéntica medida será aplicable a los recursos de reposición y reclamaciones que, en el ámbito tributario, se regulan en el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

3. Aquellos procedimientos de contratación cuya continuación haya sido acordada por las entidades del sector público de conformidad con lo previsto en el apartado 4 de la disposición adicional tercera del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 serán susceptibles de recurso especial en los términos establecidos en la propia Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, sin que el procedimiento de recurso pueda considerarse suspendido al amparo de lo dispuesto en el apartado primero de la citada disposición adicional tercera. En ningún caso resultará de aplicación lo previsto en el apartado 1 de esta disposición adicional a aquellos procedimientos de contratación cuya continuación haya sido acordada por las entidades del sector público de conformidad con lo previsto en el apartado 4 de la disposición adicional



tercera del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID 19, por lo que los plazos del recurso especial previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público continuarán computándose en los términos establecidos en dicha Ley”.

- b) El Reial decret llei 17/2020, de 5 de maig, pel qual s'aproven mesures de suport al sector cultural i de caràcter tributari per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID – 19, quina disposició adicional vuitena estableix:

Disposición adicional octava. Continuación e inicio de los procedimientos de contratación celebrados por entidades del Sector Público durante la vigencia del estado de alarma.

A los efectos previstos en el apartado 4 de la disposición adicional tercera del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, desde la entrada en vigor del presente real decreto-ley se acuerda el levantamiento de la suspensión de los términos e interrupción de los plazos de los procedimientos de contratación promovidos por entidades pertenecientes al Sector Público, en el sentido definido en el artículo 3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, siempre y cuando su tramitación se realice por medios electrónicos.

Lo dispuesto en el párrafo anterior permitirá igualmente el inicio de nuevos procedimientos de contratación cuya tramitación se lleve a cabo también por medios electrónicos.

Esta medida se extenderá a los recursos especiales que procedan en ambos casos.

- c) El Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, pel qual s'aprova la que és fins ara la darrera pròrroga de l'estat d'alarma, quins articles 9 i 10 es transcriuen:

Artículo 9. Plazos administrativos suspendidos en virtud del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo.

Con efectos desde el 1 de junio de 2020, el cómputo de los plazos administrativos que hubieran sido suspendidos se reanudará, o se reiniciará, si así se hubiera previsto en una norma con rango de ley aprobada durante la vigencia del estado de alarma y sus prórrogas.

Artículo 10. Plazos de prescripción y caducidad de derechos y acciones suspendidos en virtud del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo.

Con efectos desde el 4 de junio de 2020, se alzarà la suspensión de los plazos de prescripción y caducidad de derechos y acciones.

A la vista dels problemes interpretatius que pot comportar l'aplicació pràctica d'aquesta normativa, s'emet la present instrucció amb l'objecte de clarificar els termes i terminis administratius respecte dels que s'aixeca la suspensió, per diferenciar-los d'aquells que encara continuen suspesos i com efectuar el còmput.



1) Aixecament de la suspensió en els procediments de contractació administrativa:

El passat 7 de maig de 2020 va entrar en vigor el Reial decret llei 17/2020, de 5 de maig. Per tant, des d'aquesta data, 7 de maig de 2020, queda habilitada la continuació i inici dels procediments de contractació administrativa, quan la tramitació es realitzi per mitjans electrònics. L'aixecament de la suspensió s'estén també al termini per a la interposició de recurs especial de matèria de contractació.

Aquest ajuntament ja fa temps que ha introduït la tramitació electrònica en els procediments de contractació amb licitació, per resultar obligatòria en la Disposició addicional 15ena. de la Llei 9/2017, de Contractes del sector públic des de l'entrada en vigor de l'esmentada llei (març de 2018). En conseqüència, en aquests casos, no cal ja justificar la concurrència de l'excepció que permetia l'aprovació de l'acte administratiu en virtut del previst en la disposició addicional 3^a del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, segons s'exposava en la instrucció de secretaria 2/2020.

En canvi, això no serà aplicable a la tramitació dels contractes menors (als que els hi serà d'aplicació el tractament previst en el punt següent d'aquesta instrucció), atès que aquest procediment d'adjudicació no es tramita a través de mitjans electrònics. Per tant, en aquests casos, per habilitar la tramitació i fins el dia 1 de juny de 2020, s'ha de continuar justificant la realització del procediment en algunes de les excepcions establertes en la disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020 i que van ser exposades en la instrucció 2/2020

2) Aixecament de la suspensió de termes i terminis administratius.

A partir de data 1 de juny de 2020 es reprèn el còmput dels terminis administratius o bé es reinicia si així ho estableix alguna disposició legal. La reactivació o reinici del còmput es produeix a l'empara de la llei i per tant, no necessita una comunicació expressa al ciutadà, sense perjudici que es recomana informar en la seu electrònica.

Els actes administratius notificats abans del 14 de març, continuaran comptant-se a partir d'aquesta data. Per exemple, en l'acte administratiu en el que es dona un termini d'al·legacions de deu dies hàbils, notificat el dia 9 de març, quedarien pendent 6 dies hàbils, de forma que el termini d'al·legacions quedaria completat el dia 6 de juny de 2020.

En els actes notificats després de la declaració de l'estat d'alarma en procediments en que expressament no s'hagués aixecat la suspensió de termes i terminis per no trobar-se en cap de les excepcions exposades en la instrucció 2/2020, el còmput s'iniciarà el dia 1 de juny. Per exemple, en l'acte administratiu en el que es dona un termini d'al·legacions de deu dies hàbils, independentment del dia de notificació, si es posterior al 14 de març, el termini d'al·legacions quedaria completat el dia 12 de juny de 2020. Això serà d'aplicació a tots aquells expedients iniciats abans de l'entrada en vigor de l'estat d'alarma i que, com es va exposar en el punt 2.1 de la instrucció 2/2020, atès que la incoació de nous expedients a partir d'aquesta data havia quedat suspesa.

Cal tenir en compte també que, a partir de l'1 de juny de 2020, haurà d'eliminar-se de les resolucions o propostes d'acord la referència inclosa en la instrucció 1/2020, relativa a la suspensió de terminis administratius.

3) Terminis per a la interposició de recursos:



3.1. Terminis per a la interposició de recurs en via administrativa.

Tot i que l'article 10 del Reial Decret 537/2020 estableix l'aixecament de la suspensió de terminis de prescripció i caducitat de drets i accions a partir del dia 4 de juny, com sigui que no deroga expressament ni fa menció expressa a la disposició addicional vuitena del Reial Decret Llei11/2020 – que recordem que estableix un règim específic per al còmput de terminis en el cas de la interposició de recursos administratius –, es fa la següent interpretació:

Té aplicació preferent la disposició addicional vuitena del Reial Decret Llei11/2020, per ser norma de rang superior i norma especial, malgrat sigui anterior al RD 537/2020. També, perquè permet estendre la suspensió fins a la finalització de l'estat d'alarma, el que suposa una major garantia a la ciutadania en la mesura que amplia el termini de reacció davant d'actes administratius desfavorables o de gravamen que siguin susceptibles de recurs en via administrativa.

Per tant, i sense entrar a valorar els problemes d'interpretació que es generen com a conseqüència del redactat de les normes anteriors i a fi de donar seguretat jurídica als procediments administratius municipals, s'opta per considerar que les notificacions d'actes administratius impugnables que continguin indicació dels recursos procedents en via administrativa, hauran de mantenir la referència a la suspensió del termini per a la interposició del recurs fins a la finalització de l'estat d'alarma (de moment i si no hi ha cap pròrroga més, fins el 7 de juny de 2020), el que comporta que el còmput s'iniciarà novament (es reiniciarà), a partir del 8 de juny independentment de la data en que es va efectuar la notificació.

3.2 Terminis per a la interposició de recursos en l'àmbit tributari:

En aquest cas es considera que continua plenament vigent la disposició addicional vuitena del RDL 11/2020, per tant, el termini per a interposar recurs de reposició o reclamació econòmica administrativa en matèria tributària començarà a computar-se des del dia 30 de maig de 2020.

Tot i que de moment l'Ajuntament ha suspès l'emissió i aprovació de liquidacions tributàries, tret les pròpies del mercat setmanal, caldrà tenir en compte aquest termini pel cas que es resolgui aixecar total o parcialment aquesta suspensió i es reactivi l'emissió i aprovació de liquidacions novament.

3.3 Terminis per a la interposició de recurs contenciosos administratius:

D'acord amb l'article 10 del Reial Decret 537/2020, que estableix l'aixecament de la suspensió de terminis de prescripció i caducitat de drets i accions a partir del dia 4 de juny, s'ha de considerar que el termini per a la interposició de recurs en via contenciosa administrativa es reprèn (si la notificació ja estava feta abans del dia 14 de març) o s'inicia (en la resta de casos) a partir del dia 4 de juny.

D'acord amb els subapartats anteriors, mentre duri l'estat d'alarma, els terminis per a la interposició de recursos dels actes administratius – que, recordem, han de ser informats als interessats en les notificacions, conforme l'article 40.2 de la Llei 39/2015 – tenen un còmput diferent:

Recursos administratius: el termini d'un mes **s'inicia** (no es reprèn) a partir de l'endemà de la finalització de l'estat d'alarma, previsiblement el dia 8 de juny de 2020 si no hi ha cap



pròrroga més.

Recursos o reclamacions administratives en àmbit tributari: el termini **s'inicia** (no es reprèn) a partir del 30 de maig de 2020.

Recursos especials en matèria de contractació en tràmit electrònic: el termini **es reprèn** a partir del dia 7 de maig de 2020.

Recursos contenciosos administratius: el termini **es reprèn** a partir del dia 4 de juny de 2020.

4) Normalitat en la tramitació administrativa:

Pels motius exposats, a partir del dia 1 de juny, la realització de qualsevol tràmit administratiu no requerirà la justificació expressa de l'excepció que permetia la seva aprovació en virtut del previst en la disposició addicional 3^a del Reial Decret 463/2020, de 14 de març. Per tant, tots els tràmits administratius es podran realitzar amb total normalitat en els mateixos termes que abans de la declaració de l'estat d'alarma.

5) Aixecament de la suspensió de les sessions ordinàries dels òrgans col·legiats de l'Ajuntament.

La resolució de l'alcaldia 416/2020 de 16 de març va establir la suspensió de les Sessions Ordinàries dels Òrgans col·legiats de l'Ajuntament. Aquesta mesura no era més que una conseqüència de la disposició addicional 3a del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, que suspenia els tràmits administratius, a excepció dels vinculats als fets justificatius de l'estat d'alarma, els indispensables per a la protecció de l'interès general o pel funcionament bàsic dels serveis i aquells en que l'interessat manifestés el seu consentiment, i tot allò sense perjudici de poder adoptar les mesures d'ordenació i instrucció estrictament necessàries per evitar perjudicis greus als drets i interessos de l'interessat en el procediment, i sempre, respecte d'aquestes mesures, que aquest manifesti la seva conformitat

En conseqüència, els expedients de sessions d'òrgans col·legiats (convocatòria, constitució, celebració i adopció d'acords – al marge del contingut d'aquests –) no entraven en aquesta categoria de procediments amb interessats i, per aquesta raó, quedaven afectats directament per la suspensió de la disposició addicional 3a Reial Decret 463/2020, de 14 de març.

Només els tràmits estretament vinculats als fets justificatius de l'estat d'alarma, així com els indispensables per a la protecció de l'interès general o pel funcionament bàsic dels serveis, de competència del Ple, podien justificar, sota la vigència de l'estat d'alarma, la celebració de sessions de Ple, i només per a aquesta classe de procediments i expedients, la qual cosa s'havia de justificar "motivadament".

De l'excepcionalitat dels assumptes, procediments i expedients que, d'acord amb l'esmentada disposició addicional 3a del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, justificarien la celebració de sessió d'òrgans col·legiats, es deduïa el caràcter sempre extraordinari i limitat, en quant al seu objecte, pel caràcter taxat dels assumptes susceptibles de tractament – recordem: vinculació als fets de l'estat d'alarma, protecció de l'interès general, funcionament bàsic dels serveis – d'aquestes sessions, en la mesura que el caràcter general i obert que tenen les sessions ordinàries era incompatible amb la regla general de suspensió de la tramitació dels procediments de les entitats del sector públic



establerta pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març, de declaració de l'estat d'alarma.

Aquesta és la raó d'entendre que les sessions havien de ser extraordinàries, perquè les ordinàries, pel seu objecte, quedaven afectades pel principi general de suspensió de tramitació.

Per la mateixa raó, aixecada la suspensió de termes i terminis administratius a partir del dia 1 de juny, i atès que els tràmits administratius poden realitzar-se en termes de normalitat malgrat es mantingui l'estat d'alarma, es considera que no hi ha motiu per mantenir la suspensió de les sessions ordinàries. Per tant, es recomana l'aixecament d'aquesta suspensió acordada per Decret de l'alcaldia 416/2020 de 16 de març, que hauria de ser efectiva a partir del dia 1 de juny de 2020.

Aquesta instrucció es mantindrà vigent en tant es mantingui l'actual situació d'estat d'alarma o les seves possibles pròrrogues, sense perjudici de les actualitzacions que, si s'escau, s'hagin d'aprovar al respecte, en funció de les normes que aprovi el govern de l'Estat, les quals seran comunicades a tots els usuaris.

Roda de Berà, document signat electrònicament al marge.

La secretària accidental

